

DICTAMEN

Modificar la classificació de la Fundació Democràcia i Govern Local en el sector públic de la Diputació de Barcelona i deixar sense efecte l'estructura organitzativa de la direcció pública professional d'aquesta Fundació (exp. núm. 2025/46133).

ANTECEDENTS

1. El Ple de la Diputació de Barcelona, en la sessió ordinària de 30 d'octubre de 2014 (AP 135/14), va aprovar la classificació en grups, la fixació del nombre màxim de membres dels òrgans de govern i administració, així com la fixació de les retribucions del personal d'alta direcció del sector públic local de la Diputació de Barcelona, en compliment del que disposa la disposició addicional 12a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, introduïda per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

En aquest acord es va classificar la Fundació Democràcia i Govern Local en el grup 3 del sector públic de la Diputació de Barcelona.

Aquest acord ha estat modificat pels acords de Ple número 152/14, 93/15, 43/16, 120/17, 146/18, 148/18, 17/19, 129/19 i 131/21, sense que cap d'ells afecti la Fundació Democràcia i Govern Local.

2. El Ple de la Diputació de Barcelona, en la sessió ordinària de 29 de setembre de 2022, va aprovar els criteris definidors dels òrgans o llocs de treball de personal directiu professional dels ens que integren el sector públic de la Diputació de Barcelona (AP 125/22).

3. El Ple de la Diputació de Barcelona, en la sessió ordinària de 22 de desembre de 2022, va actualitzar la classificació dels ens dependents o vinculats de la Diputació de Barcelona que constitueixen el seu sector públic (AP 181/22). En aquest sentit, va modificar la classificació de la Fundació Democràcia i Govern Local, que va passar del

grup 3 al grup 1, en atenció a les característiques del sector en què desenvolupa la seva activitat.

4. El Ple de la Diputació de Barcelona, en la sessió ordinària de 27 d'abril de 2023, va aprovar l'estructura organitzativa de la direcció pública professional de la Fundació Democràcia i Govern Local (AP 83/23), en els termes següents:

- a) Classificar el lloc de director/a de la Fundació Democràcia i Govern Local, en tant que òrgan estatutari d'acord amb la configuració efectuada pels Estatuts de l'organisme, com de personal directiu professional.
- b) La provisió del lloc de director/a de la Fundació Democràcia i Govern Local es durà a terme entre personal que tingui la condició d'empleat públic, funcionari de carrera o laboral fix de les Administracions Públiques, o per professionals del sector privat amb 5 anys o més d'experiència en funcions directives relacionades amb l'activitat de l'ens. En tot cas, caldrà estar en possessió de la titulació universitària de grau o equivalent per a l'accés a la funció pública. El lloc de director/a de la Fundació Democràcia i Govern Local tindrà assignat el codi retributiu A103, nivell 30, i una tipologia de jornada amb dedicació exclusiva.

5. Com s'ha indicat, per acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 22 de desembre de 2022 es va classificar la Fundació Democràcia i Govern Local en el grup 1 del sector públic de la Diputació, per raó de les característiques del sector en què desenvolupa la seva activitat, que abastat tot l'Estat i diversos àmbits institucionals. Malgrat que això és cert, és més correcte legalment que aquesta Fundació estigui classificada en el grup 3, tenint en compte altres criteris com el seu pressupost (787.865,51 euros per a l'exercici 2025) i la seva plantilla de personal (6 treballadors).

6. El fet de classificar novament la Fundació Democràcia i Govern Local en el grup 3 comporta que la qualificació del lloc de treball de director/a com de personal directiu professional, aprovada per acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 27 d'abril de 2023, perdi part del seu sentit, sent més convenient, en conseqüència, que aquest lloc es regeixi pel que disposen els Estatuts reguladors d'aquesta Fundació i pels acords que adopti el seu Patronat.

7. Per tot això exposat, és necessari:

- a) Modificar l'apartat primer de l'acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 22 de desembre de 2022, en el sentit de classificar novament la Fundació Democràcia i Govern Local en el grup 3 del sector públic de la Diputació de Barcelona, d'acord amb els criteris establerts a la disposició addicional dotzena de la LRBRL.
- b) Deixar sense efectes l'apartat primer de l'acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 27 d'abril de 2023, així com l'Annex I i totes les referències que aquest acord efectua en la part expositiva a l'estructura organitzativa de la direcció pública professional de la Fundació Democràcia i Govern Local.
- c) Determinar que la Direcció de la Fundació Democràcia i Govern Local es classifiqui com a òrgan estatutari i es regeixi pel que disposen els Estatuts reguladors d'aquesta Fundació i pels acords que adopti el seu Patronat.

FONAMENTS JURÍDICS

1. La normativa aplicable és la següent:

- a) La disposició addicional dotzena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- b) Els articles 12, 14.g), 23 i 24 del Text refós dels Estatuts de la Fundació Democràcia i Govern Local, aprovats per la Junta de Patronat en la sessió de 13 de març de 2013 i publicats al BOPB de 7 de maig de 2013, al BOE de 24 de maig de 2013 i al DOGC de 31 de maig de 2013.
- c) Disposició addicional primera del Reglament Orgànic de la Diputació de Barcelona, aprovat definitivament per acord del Ple de 30 de gener de 2003 (BOPB de 18 de febrer de 2003) i modificat posteriorment per acords del Ple de

26 de febrer de 2015 (BOPB de 15 de maig de 2015) i de 30 de gener de 2020 (BOPB de 26 de març de 2020 i 2 de juliol de 2020).

2. La disposició addicional dotzena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), introduïda per l'article 1, apartat 37, de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, conté unes normes sobre retribucions en els contractes mercantils i d'alta direcció del sector públic local, classificació de les entitats vinculades o dependents de les corporacions locals que integren el sector públic local i nombre màxim de membres dels òrgans de govern d'aquestes entitats.

3. L'apartat segon de la disposició addicional dotzena de la LRBRL disposa que correspon al Ple de la corporació local la classificació de les entitats vinculades o que en depenen que integrin el sector públic local en tres grups, atenent les característiques següents:

- Volum o xifra de negoci.
- Nombre de treballadors.
- Necessitat o no de finançament públic.
- Volum d'inversió.
- Característiques del sector en què desenvolupa la seva activitat.

Aquesta classificació determina el nivell en què l'entitat se situa als efectes de:

- a) Nombre màxim de membres del consell d'administració i dels òrgans superiors de govern o administració de les entitats, si s'escau.
- b) Estructura organitzativa, amb fixació del nombre mínim i màxim de directius, així com la quantia màxima de la retribució total, amb determinació del percentatge màxim del complement de lloc i variable.

A aquests efectes, l'apartat 4 de la mateixa disposició estableix que el nombre màxim de membres del consell d'administració i òrgans superiors de govern o administració d'aquestes entitats no pot excedir de:

- a) 15 membres a les entitats del grup 1.
- b) 12 membres a les entitats del grup 2.
- c) 9 membres a les entitats del grup 3.

4. Pel que fa a l'aspecte retributiu, l'apartat 1 de la disposició addicional dotzena de la LRBRL preveu que les retribucions a fixar en els contractes mercantils o d'alta direcció subscrits pels ens, els consorcis, les societats, els organismes i les fundacions que conformen el sector públic local es classifiquen, exclusivament, en bàsiques i complementàries.

Les retribucions bàsiques ho són en funció de les característiques de l'entitat i inclouen la retribució mínima obligatòria assignada a cada màxim responsable, directiu o personal contractat.

Les retribucions complementàries comprenen un complement de lloc i un complement variable. El complement de lloc retribuiria les característiques específiques de les funcions o càrrecs directius i el complement variable retribuiria la consecució d'uns objectius establerts prèviament.

L'apartat 3 de la disposició addicional dotzena de la LRBRL afegeix que les retribucions en espècie que, si s'escau, es percebin computen a l'efecte de complir els límits de la quantia màxima de la retribució total. La quantia màxima de la retribució total no pot superar els límits que fixa anualment la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

Finalment, l'apartat 5 de la mateixa disposició indica que les retribucions que percebin els membres d'aquests òrgans s'han de recollir anualment en la memòria d'activitats de l'entitat.

5. L'article 12 del Text refós dels Estatuts de la Fundació Democràcia i Govern Local qualifica la Direcció com un òrgan de govern i administració d'aquesta Fundació i els articles 23 i 24 estableixen el seu règim jurídic. El primer d'aquestes preceptes estableix:

“1. El/la Director/a de la Fundació serà nomenat per el Patronato, a proposta de la Presidència, per un període màxim de quatre anys, podent ser novament designat, una o més vegades per tal càrrec, una vegada transcurrid el termini màxim anteriorment indicat.

2. La relació jurídica del/de la Director/a amb la Fundació es formalitzarà mitjançant relació laboral de caràcter especial de alta direcció, en la forma regulada en el RD 1382/85, de 1 de agost, o el que legalment el substituï.

3. Excepcionalment, i en la forma que determini la legislació vigent, el càrrec de Director/a de la Fundació podrà recaer en una persona que tingui la condició de Patron. En aquest cas, es estarà, en quant a la relació jurídica, a lo que determini la legislació vigent i podrà ser retribuït per el exercici de seves activitats diferents a les que impliqui el càrrec de Patron, en el marc de una relació contractual, incloses les de caràcter laboral.

4. Si el càrrec de Director/a recau en un Patron serà necessari l'autorització prèvia del Protectorat, mitjançant declaració responsable del Patronato i conforme els requisits legalment establerts”.

Finalment, l'article 24 enumera les funcions que corresponen a la Direcció per al govern i administració de la Fundació.

6. La disposició addicional primera del Reglament Orgànic de la Diputació de Barcelona disposa:

“El personal directiu professional dels organismes, ens, fundacions, consorcis i demés entitats que constitueixen el sector públic de la Diputació de Barcelona es regirà pel que disposen els corresponents estatuts i la normativa específica i, a manca de regulació, se li aplicarà supletòriament el que es disposa en el títol VIII d'aquest Reglament orgànic”.

En virtut de tot això, atesos els motius exposats i la normativa aplicable, es proposa al Ple, previ informe de la Comissió Informativa i de Seguiment de Presidència, Serveis Generals i Bon Govern, l'adopció dels següents

ACORDS:

Primer. Modificar l'apartat primer de l'acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 22 de desembre de 2022, pel qual es va actualitzar la classificació dels ens dependents o vinculats de la Diputació de Barcelona que constitueixen el seu sector públic (AP 181/22), en el sentit de classificar novament la Fundació Democràcia i Govern Local en el grup 3 del sector públic de la Diputació de Barcelona, d'acord amb els criteris establerts a la disposició addicional dotzena de la LRBRL.

Segon. Deixar sense efectes l'apartat primer de l'acord del Ple de la Diputació de Barcelona de 27 d'abril de 2023, pel qual es va aprovar l'estructura organitzativa de la direcció pública professional de la Fundació Democràcia i Govern Local (AP 83/23), així com l'Annex I i totes les referències que aquest acord efectua en la part expositiva a l'estructura organitzativa de la direcció pública professional de la Fundació Democràcia i Govern Local.

Tercer. Determinar que la Direcció de la Fundació Democràcia i Govern Local es classifiqui com a òrgan estatutari, de conformitat amb el que disposa l'article 12 del Text refós dels seus Estatuts reguladors, i es regeixi per les regles següents:

- a) La provisió del lloc de treball de director/a es realitzarà en la forma prevista a l'article 23.1 en relació amb l'article 14.1.g) del Text refós dels Estatuts de la Fundació.
- b) La relació jurídica del director/a es formalitzarà mitjançant relació laboral de caràcter especial d'alta direcció, en la forma regulada al Reial Decret 1382/1985, d'1 d'agost, pel qual es regula la relació laboral de caràcter especial del personal d'alta direcció, o a la norma que legalment el substitueixi.
- c) La jornada de treball del director/a serà, en tot cas, a temps parcial, d'acord amb el nombre d'hores mensuals o anuals que aprovi el Patronat de la

Fundació, cada any, amb motiu de l'aprovació del Pressupost i de la relació de llocs de treball.

- d) Les retribucions del director/a seran aprovades anualment pel Patronat de la Fundació, en el benentès que hauran de constar d'unes retribucions bàsiques i unes retribucions complementàries, havent d'incloure aquestes últimes un complement de lloc que retribueixi les característiques específiques de les funcions directives i un complement variable que retribueixi la consecució d'objectius establerts prèviament.

Quart. Notificar aquests acords a la Presidència, a la Coordinació General, a la Secretaria General, a la Intervenció General, a la Vicesecretaria i a la Direcció dels Serveis de Recursos Humans de la Diputació de Barcelona, així com a la Direcció i la Gerència de la Fundació Democràcia i Govern Local.

Metadades específiques del document

Núm. Exp. SIGC	2025/0046133
Codi XGL	
Promotor	Vicesecretaria
Tramitador	Vicesecretaria
Codi classificació	B0702 Organismes vinculats a la Diputació
Títol	Modificar la classificació de la Fundació Democràcia i Govern Local en el sector públic de la Diputació de Barcelona i deixar sense efecte l'estructura organitzativa de la direcció pública professional d'aquesta Fundació
Objecte	Modificar la classificació de la Fundació Democràcia i Govern Local en el sector públic de la Diputació de Barcelona i deixar sense efecte l'estructura organitzativa de la direcció pública professional d'aquesta Fundació
Destinataris - CIF/DNI	FUND. PRIV. DEMOCRACIA I GOVERN LOC - G62771498
Op. Comptable -	
Altres serveis	Secretaria General Ser. Secretaria Dir. Serveis de la Presidència Àrea de Presidència CIS Presidència, Servs.Gens., Bon Govern Dir. Serveis de Recursos Humans Intervenció General Dir. Serveis de Secretaria
Ref. Interna	DCV . aev 123540
Acte de referència	AP 181/2022 AP 83/2023

Resum de signatures i tramitació administrativa

Signatures requerides

Perfil	Signatari	Acte	Data acte
Vicesecretari	David Cabezuelo Valencia (TCAT)	Proposa	17/10/2025, 11:23
Vicepresidenta sisena (p.d.s)	Maria Eugènia Gay Rosell (SIG)	Proposa la Presidència; signa per delegació (Decret 12044/2024, de 13 de setembre modificat per Decret 11006/2025, de 23 de juliol)	18/10/2025, 21:17
Secretaria Delegada CIS	David Cabezuelo Valencia (TCAT)	Informat per la comissió	23/10/2025, 14:19
Secretària General	Petra Mahillo Garcia (TCAT)	Dona fe de l'aprovació de l'acord	30/10/2025, 12:21

Documents vinculats

Diligència(85f9b5d8a5b9ae87ac25)

Perfil	Signatari	Data signatura
Secretaria Delegada CIS	David Cabezuelo Valencia (TCAT)	23/10/2025, 14:19

DILIGÈNCIA: Per fer constar que la Comissió Informativa i de Seguiment de Presidència, Serveis Generals i Bon Govern, en sessió celebrada el 23 d'octubre de 2025, ha informat favorablement el Dictamen pel qual es proposa modificar la classificació de la Fundació Privada Democràcia i Govern Local en el sector públic de la Diputació de Barcelona i deixar sense efecte l'estructura organitzativa de la direcció pública professional d'aquesta Fundació (Exp. núm. 2025/0046133).

Metadades del document

Núm. expedient	2025/0046133
Tipus documental	Diligència
Títol	Diligència informar Secretaria Fundació Democràcia i Govern Local.
Codi classificació	B0702 - Organismes vinculats a la Diputació

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
David Cabezuelo Valencia (TCAT)	Secretaria Delegada CIS	Signa	23/10/2025, 14:19

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
85f9b5d8a5b9ae87ac25	https://seuelectronica.diba.cat	