



Ajuntament de L'Hospitalet

L'APLICACIÓ DE MESURES CAUTELARS EN ESTABLIMENTS ALIMENTARIS MINORISTES





- CARTA DELS DRETS FONAMENTALS DE LA UE
 - Article 35 Protecció de la salut
- CE
 - Article 43 Protecció de la salut
- ESTATUT AUTONOMIA
 - Article 28 i 49 Protecció de la salut
- Llei 18/2009 SALUT PÚBLICA
 - Article 52 Serveis mínims ens locals
 - Article 63 Mesures cautelars





- Llei 18/2009 SALUT PÚBLICA

Article 52 Serveis mínims ens locals

Els ajuntaments, d'acord amb les competències que els atribueixen la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya, i el Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i la normativa sanitària específica, són competents per a prestar els serveis mínims següents en matèria de salut pública:

f) La gestió del risc per a la salut derivat dels productes alimentaris en les activitats del comerç minorista, del servei i la venda directa d'aliments preparats als consumidors, com a activitat principal o complementària d'un establiment, amb repartiment a domicili o sense, de la producció d'àmbit local i del transport urbà. Se n'exclou l'activitat de subministrament d'aliments preparats per a col·lectivitats, per a altres establiments o per a punts de venda.



Article 63 Mesures cautelars

- a) La immobilització i, si escau, el comís de productes i substàncies.
- b) El tancament preventiu de les instal·lacions, els establiments, els serveis i les indústries.
- c) La suspensió de l'autorització sanitària de funcionament o la suspensió o prohibició de l'exercici d'activitats, o bé ambdues mesures alhora.
- d) La intervenció de mitjans materials o humans.
- e) La determinació de condicions prèvies en qualsevol fase de la fabricació o la comercialització de productes i substàncies, i també del funcionament de les instal·lacions, els establiments, els serveis i les indústries, amb la finalitat que corregeixin les deficiències detectades.
- f) Prohibir la comercialització d'un producte o ordenar-ne la retirada del mercat i, si cal, acordar-ne la destrucció en condicions adequades.
- g) Qualsevol altra mesura si hi ha risc per a la salut individual o col·lectiva o si s'observa l'incompliment dels requisits i les condicions que estableix l'ordenament vigent o n'hi ha indicis raonables.



Nombre i tipus de mesures cautelars adoptades a L'Hospitalet de Llobregat

Mesura cautelar	Any 2022	Any 2023	Any 2024	Any 2025
Tancament preventiu d'establiment alimentari	63	43	60	28
Precintes	13	10	11	9
Prohibició d'exercici d'activitat alimentària	15	12	19	11
Immobilització i/o comís de productes alimentaris (kg de producte)	40 (7032 kg)	36 (1157 kg)	42 (1212 kg)	50 (2088 kg)
Nombre total de mesures cautelars adoptades	131	101	132	98



- Garanties Vs Eficàcia





**Mesura
cautelar
Llei
18/2009**

Mesura
autònoma

Mesura
instrumental

Motivació	Necessitat de procediment administratiu
Risc imminent i/o greu per a la salut	NO
Risc per a la salut ni imminent ni greu	SÍ
Incompliment de l'ordenament vigent	SÍ
Principi de precaució	SÍ



Acta número:

Document inspecció

Data: Hora: Full: de

 Mesura cautelar: Tancament preventiu

Durant la inspecció s'han detectat incompliments sanitaris que suposen un greu risc per a la salut dels consumidors:

- Estat de neteja molt deficient
- Infestació important per plagues
- Manca de subministrament d'aigua potable
- Circumstàncies accidentals o extraordinàries

Com a conseqüència, s'ordena el tancament preventiu immediat de l'activitat fins a la minimització del risc, d'acord amb la Llei 18/2009 de Salut pública article 63.1.b.

En el cas que el tancament sigui per infestació important per plagues, prèviament s'haurà d'haver realitzat neteja profunda, manteniment de les estructures i posterior tractament de desinsectació o desratització per empresa autoritzada de control de plagues amb el seu corresponent certificat d'actuació.*

Els serveis d'inspecció sanitària comprovaran la correcció de les deficiències i donaran la corresponent autorització per reiniciar l'activitat.

S'informa al titular que la Guàrdia Urbana procedirà a comprovar el compliment d'aquesta mesura, i se li recorda que l'incompliment donarà lloc a l'adopció d'accions legals pertinents.

 Mesura cautelar: Immobilització

S'immobilitzen, d'acord amb la Llei 18/2009 de Salut pública article 63.1.a, els productes que no ofereixen garanties sanitàries.*

 Mesura cautelar: Decomis

Es retiren de la comercialització, d'acord amb la Llei 18/2009 de Salut pública article 63.1.a, els productes que no ofereixen garanties sanitàries (caducats, en mal estat, emmagatzemats incorrectament, a temperatura incorrecta, sense acreditar la procedència, amb dates manipulades.....) aproximadament uns _____ Kg de productes.*

- Aquests productes seran eliminats pels inspectors municipals
- L'interessat procedeix a eliminació dels mateixos com a residu domèstic en presència de l'inspector.
- Els productes s'emmagatzemen i posteriorment es PRECINTEN. S'informa que el precinte només pot ser manipulat per tècnics del servei de salut, que en cas contrari s'entén com falta greu de desacatament. El titular es responsabilitza de la seva destrucció i aportarà el document acreditatiu de la seva destrucció per part d'una empresa de gestió de residus autoritzada. El dia de la retirada han d'estar presents els inspectors de sanitat per tal de procedir al desprecinte del congelador.

 Mesura cautelar: Prohibició d'efectuar cocció de pa i precinte del forn

Degut a les deficientes condicions sanitàries de la zona de cocció i al risc per a la salut que comporten, es prohibeix l'activitat de cocció de pa, d'acord amb la Llei 18/2009 de Salut pública article 63.1.c, fins a disposar de les condicions mínimes que marca la normativa sanitària. Es procedeix al precinte del forn i s'informa que el precinte només pot ser manipulat per tècnics del servei de salut, que en cas contrari s'entén com falta greu de desacatament.*

 Mesura cautelar: Prohibició d'efectuar fraccionament de formatge/ fruita

Degut a les deficientes condicions sanitàries de la zona de manipulació i al risc per a la salut que comporten, es prohibeix l'activitat de _____, d'acord amb la Llei 18/2009 de Salut pública article 63.1.c, fins a disposar de les condicions mínimes que marca la normativa sanitària. *

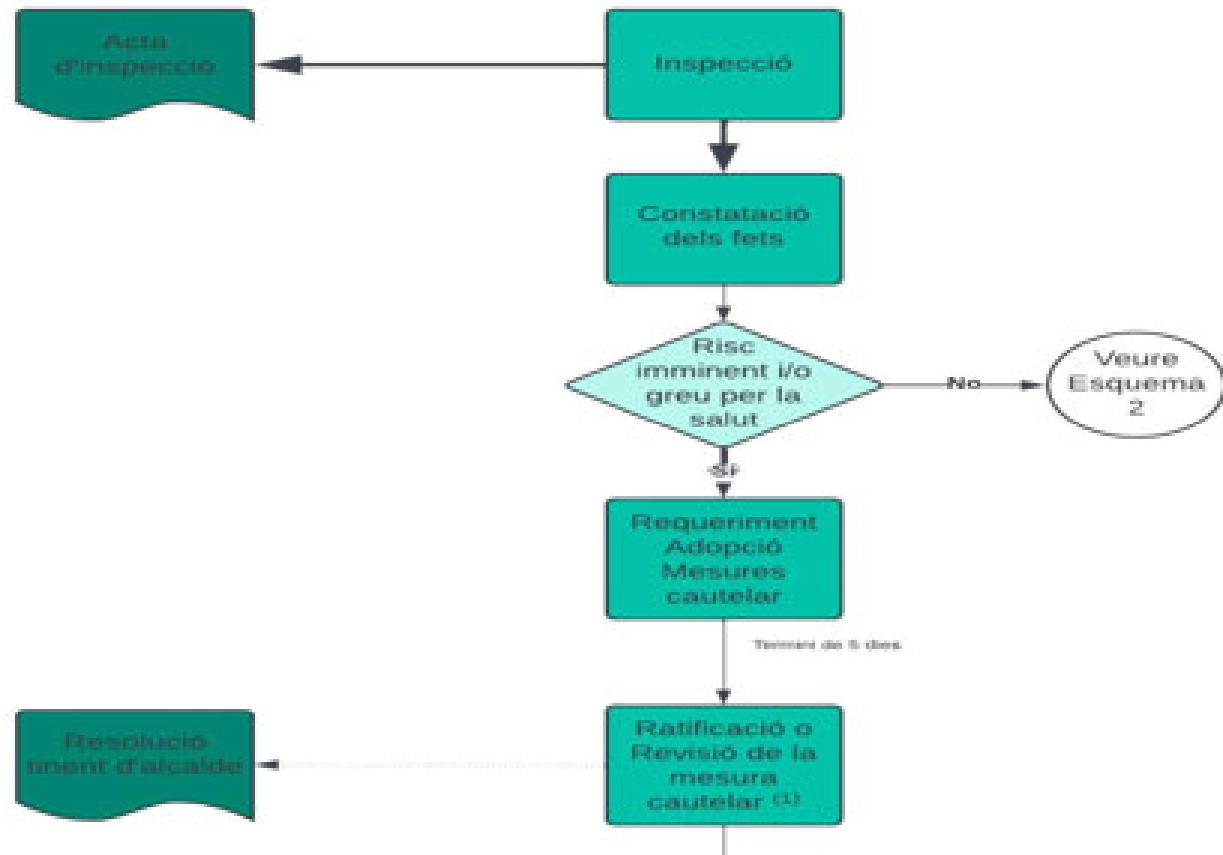
*Per tal de reiniciar l'activitat o procedir al desprecinte caldrà sol·licitar-ho, amb 24h d'antelació al Negociat de Seguretat Alimentària, mitjançant l'enviament d'un correu electrònic a higienealialut@l-h.cat o bé per telèfon al 93 403 29 18, de dilluns a divendres de 8.30 a 14h, indicant l'adreça de l'establiment.

Aquestes mesures cautelars són adoptades sense que el titular faci cap objecció o oposició.



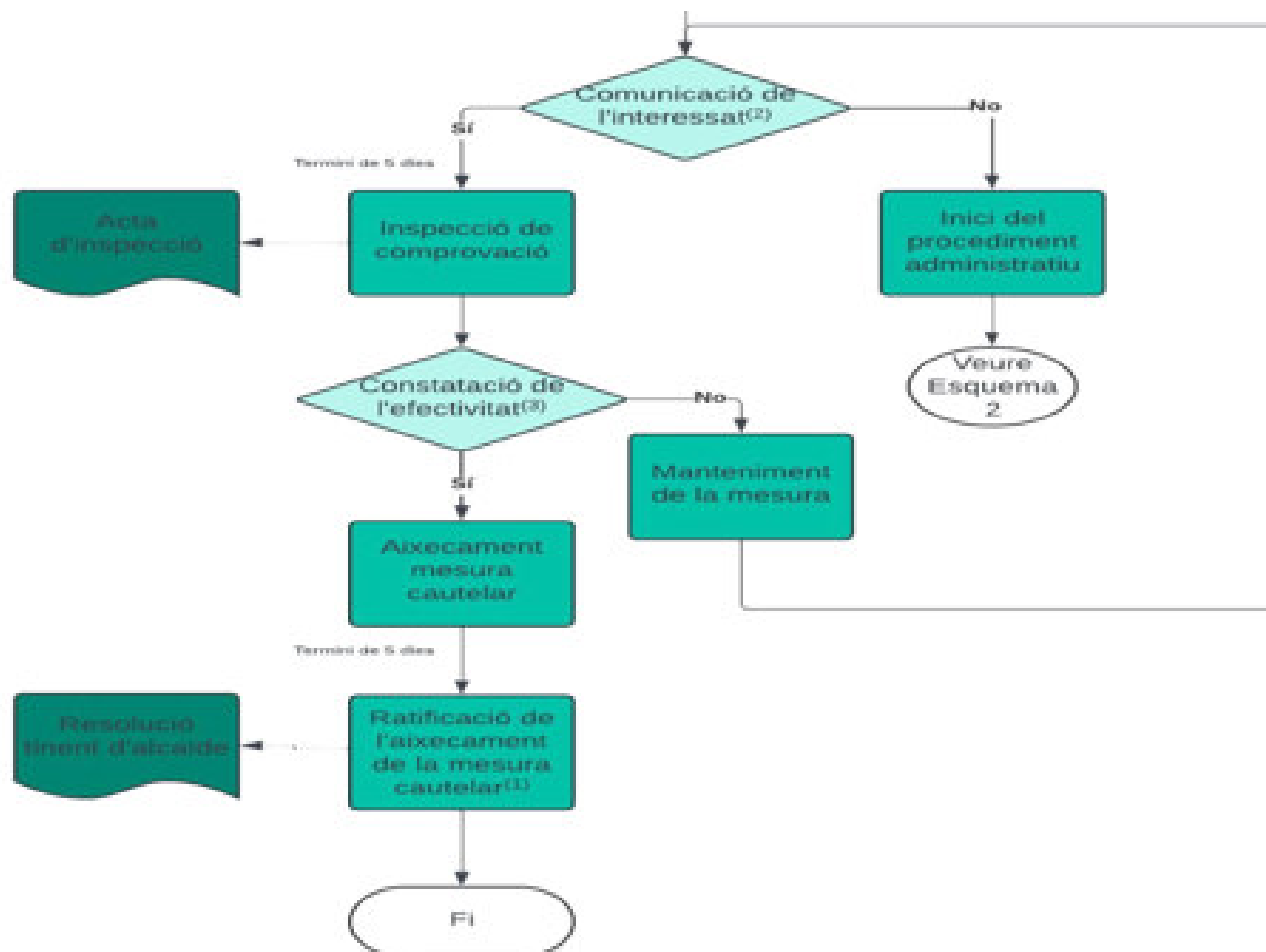
SENSE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU

Part 1





SENSE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU Part 2





SENSE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU.

Avantatges:

- Eficàcia davant d'un risc imminent o greu
- Facilitat de revocació amb immediatesa quan les circumstàncies que les justifiquin hagin desaparegut (art. 63.4 de la LSP).

L'absència de PA en cap cas ha d'implicar l'absència de garanties per l'administrat → Èmfasi en la MOTIVACIÓ



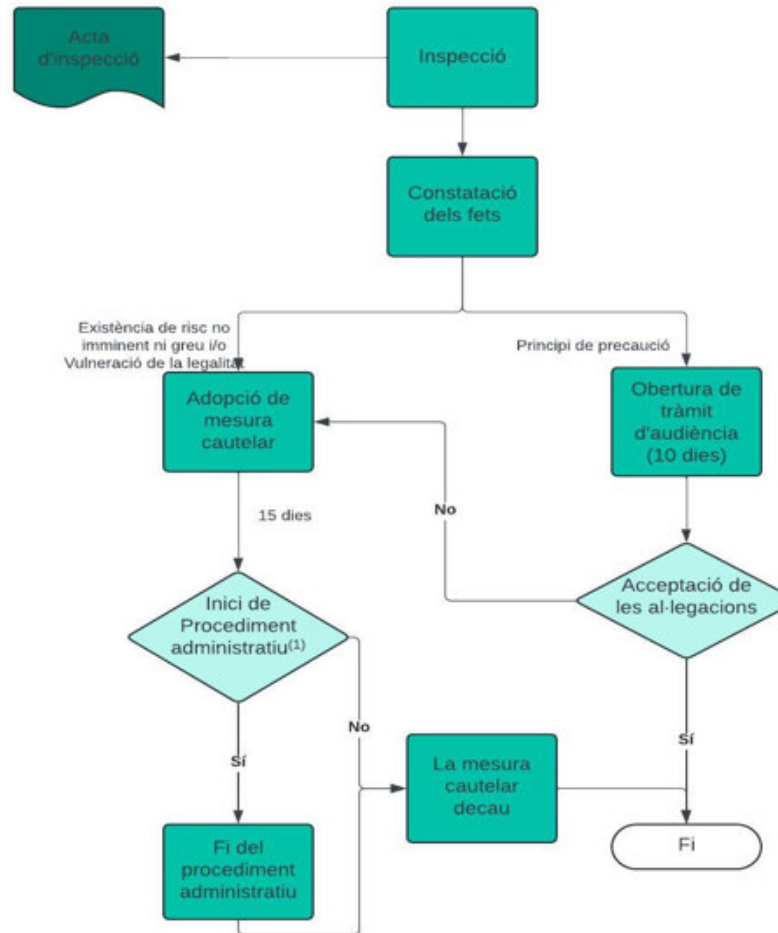
Dificultats:

- La interpretació dels fets constatats no sempre és evident i pot estar subjecta a interpretacions discordants.
- Atès que la MC es duu a terme fora el marc de PA i es prescindeix del tràmit d'audiència prèvia caldrà que, en el termini de 5 dies hàbils l'Autoritat Sanitària la revisi o la ratifiqui.



AMB PROCEDIMENT ADMINISTRATIU

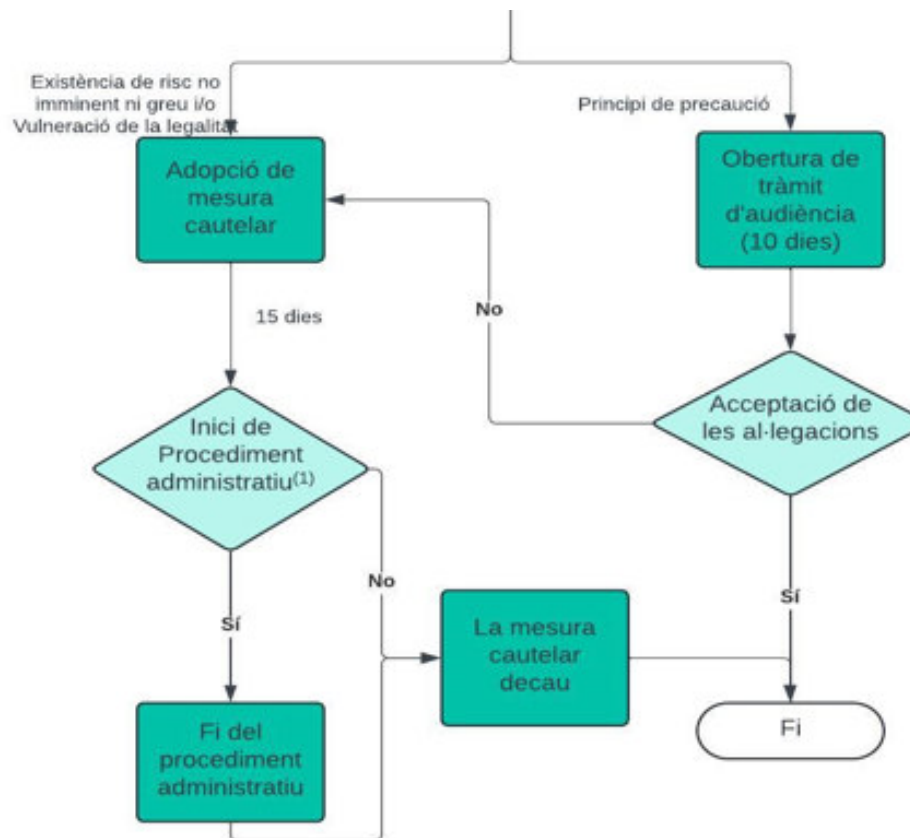
Mesures provisionals
Llei 39/2015 LPACAP





AMB PROCEDIMENT ADMINISTRATIU

Mesures provisionals
Llei 39/2015 LPACAP





CONCLUSIONS

- 1.- Les mesures cautelars en la LSP són un element essencial per a **la gestió del risc** per a la salut i, com a tal, han de poder tenir caràcter instrumental o autònom en funció de la motivació.
- 2.- En els casos d'adopció mesures cautelars sense procediment administratiu s'han de reforçar certes garanties de defensa de l'administrat, en concret la **motivació**.
- 3.- La protocol·lització del procediment d'adopció de les mesures cautelars en l'àmbit de les competències dels ens locals en matèria de salut pública ha de ser **eficient i oferir garanties procedimentals**, pot servir per la unificació de criteris dels ens locals i pot ser una eina adequada per consolidar els principis de la Bona administració.



Ajuntament de L'Hospitalet



MOLTES GRÀCIES

**Equip de Seguretat Alimentària
Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat**