

---

PLA DE COOPERACIÓ  
XARXA DE GOVERNS LOCALS  
2024-2027

CAP  
MUNICIPI  
ENRERE

**XGL**



# Programa específic extraordinari d'autonomia local

## Informe d'avaluació

Data d'emissió  
01/10/2025

*“Promoure la qualitat, la transparència, l’avaluació i el desenvolupament de mecanismes de participació i escolta activa dels governs locals, com a instrument per a fomentar el bon govern i la integritat institucional de la xarxa de governs locals”.*

**Article 5.1.f. Objectius estratègics**

**Protocol general del Pla de cooperació Xarxa de Governes Locals 2024-2027.**

*Aprovat pel Ple de la Diputació de Barcelona, en sessió de 21 de desembre de 2023 (BOPB 27/12/2023).*

---

## Continguts

<b>1. IDENTIFICACIÓ DEL PROGRAMA .....</b>	<b>4</b>
<b>2. DISTRIBUCIÓ DELS AJUTS .....</b>	<b>7</b>
2.1. CRITERIS DE DISTRIBUCIÓ .....	8
2.2. DISTRIBUCIÓ PER LÍNIA DE SUPORT .....	9
<b>3. INDICADORS D'EXECUCIÓ .....</b>	<b>13</b>
3.1. INDICADORS ECONÒMICS .....	14
3.2. INDICADORS D'ACTIVITAT .....	17
3.3. INDICADORS DE SATISFACCIÓ .....	19
<b>4. CONCLUSIONS .....</b>	<b>21</b>

# 1. Identificació del programa

- **Nom del programa**

Programa específic extraordinari d'autonomia local

- **Context del marc d'intervenció i indicadors que permetin quantificar la problemàtica que es pretén contribuir a minimitzar**

Els governs locals, com a administració més propera a la ciutadania, van haver de fer front a un període nefast marcat per la pandèmia de la covid-19 i els seus devastadors efectes en l'inici del mandat i per les posteriors pujades sostingudes i generalitzades de preus i l'escassetat de matèries primeres resultat de la irrupció de circumstàncies adverses de diversa naturalesa. Aquesta situació va impactar especialment en els governs locals, amb unes hisendes locals permanentment tensionades i insuficientment finançades.

Per procurar pal·liar aquesta situació que portava als ens locals a encarar un nou mandat amb un increment de la demanda dels serveis públics locals i un increment generalitzat dels costos, la Diputació de Barcelona va aprovar el programa específic extraordinari d'autonomia local, amb una dotació de recursos considerable i sense precedents. Així, aquesta injecció de recursos buscava contribuir a la major autonomia, dinamisme i fortalesa dels ajuntaments de la demarcació per a ordenar i gestionar efectivament les seves polítiques pròpies, promoure estratègies de desenvolupament local i reforçar models socials de proximitat.

- **Objectius específics**

- a. Contribuir a donar continuïtat i qualitat en la prestació dels serveis públics i en l'exercici de competències locals.
- b. Aprofundir en el suport a un procés de transformació que faci de la província un territori més ecològic, digital, inclusiu, cohesionat i, en definitiva, més ben adaptat als reptes actuals i futurs.
- c. Afavorir l'equilibri de les finances locals.

- **Destinatari**

Els destinataris del Programa van ser els ajuntaments i les entitats municipals descentralitzades de la província de Barcelona, a excepció de la ciutat de Barcelona.

L'Ajuntament de Barcelona no va ostentar la condició de destinatari, en virtut del conveni de col·laboració aprovat per acord del Ple corporatiu de 17 de desembre de 2020 i subscrit per la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona en data 31 de desembre de 2020.

- **Dotació i periodificació**

La quantia total del Programa va ser de 75.000.000,00, repartits entre les anualitats 2023 i 2024 a raó de 50 milions d'euros el primer any i 25 milions el segon.

La distribució inicial entre exercicis i destinataris va ser la següent:

Exercici	Aplicació pressupostària	Import (EUR)
2023	G/13200/94210/46263	49.850.000,00
2023	G/13200/94210/46863	150.000,00
2024	G/13200/94210/46263	24.925.000,00
2024	G/13200/94210/46863	75.000,00
		<b>75.000.000,00</b>

La Junta de Govern de la Diputació de Barcelona, en sessió de 25 de gener de 2024, va aprovar l'acord núm. 9/24, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 29 de gener de 2024, on es va ajustar la distribució del programa corresponent a l'anualitat 2024, resultant la següent distribució segons les peticions fetes pels ens locals de redistribució entre la despesa corrent i despesa de capital i financera:

Exercici	Aplicació pressupostària	Quantia (EUR)
2024	G/13200/94210/46263	19.224.118,57
2024	G/13200/94210/46863	35.634,94
2024	G/13200/94210/76263	5.700.881,43
2024	G/13200/94210/76863	39.365,06
		<b>25.000.000,00</b>

- **Línies de suport**

El Programa constava de les dues línies de suport que s'indiquen en aquest punt, que agrupen les actuacions elegibles en funció de la naturalesa de la despesa objecte de finançament:

- Línia 1 "Suport a despesa corrent", la qual inclou despeses corrents a càrrec dels capítols 1, 2 i 4 del pressupost de despeses dels ens executors, en els termes de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la que s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals (en endavant, Ordre EHA/3565/2008).
- Línia 2 "Suport a despesa de capital i financera", la qual inclou despeses de capital d'execució d'obres, d'adquisició de béns, d'honoraris professionals de redacció de projectes, de direcció de treballs i de treballs tècnics necessaris a càrrec dels capítols 6 i 7 del pressupost de despeses dels ens executors, en els termes de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre; així com despeses financeres d'amortització de deute a càrrec del capítol 9.

- **Centre gestor**

Direcció de Serveis de Cooperació Local.

- **Òrgan i data d'aprovació**

Acord de Junta de Govern número 635/2023 en sessió de 9 de novembre de 2023, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 14 de novembre de 2023.

- **Òrgan i data de liquidació**

Liquidació provisional 2023:

Decret de la Presidència de la Diputació de Barcelona núm. 9245/2024, de 8 de juliol de 2024, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 11 de juliol de 2024.

Liquidació definitiva 2023:

Acord de la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona núm. 468/2024, de 26 de setembre de 2024, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 30 de setembre de 2024.

Liquidació provisional 2024:

Decret de la Presidència de la Diputació de Barcelona núm. 7108/2024, de 19 de maig de 2025, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 23 de maig de 2025.

Liquidació definitiva 2024:

Acord de la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona núm. 410/2025, de 24 de juliol de 2025, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 28 de juliol de 2025.

- **Publicacions**

- Normativa:

<https://bop.diba.cat/anunci/3553146/aprovacio-del-programa-especific-extraordinari-d-autonomia-local-com-a-fons-de-prestacio-diputacio-de-barcelona-direccio-de-serveis-de-cooperacio-local>

- Avaluació i resultats

<https://transparencia.diba.cat/ca/programes-especifics>

<https://www.diba.cat/ca/web/plaxgl/avaluaci%C3%B3-i-resultats>

## 2. Distribució dels ajuts

El programa va comptar amb un pressupost total de 75.000.000,00 € destinats als municipis (310) i entitats municipals descentralitzades (4) de la província de Barcelona. La ciutat de Barcelona no va ser destinatària en virtut del conveni de col·laboració aprovat per acord del Ple corporatiu de 17 de desembre de 2020, i subscrit per la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona en data 31 de desembre de 2020.

Inicialment, en l'aprovació per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en data 9 de novembre de 2023, el pressupost global de 75.000.000,00 € es va destinar en la seva totalitat a despesa corrent, amb la periodificació de l'import per detallada prèviament entre les anualitats 2023 i 2024.

Els imports individualitzats a cada ens local corresponents a l'anualitat 2023 havien de ser justificats amb l'execució de la despesa corrent. En canvi, respecte l'import corresponent a l'anualitat 2024, els ens locals podien assignar la quantia d'aquesta anualitat a despesa de capital i financera o mantenir-la a l'assignació inicial de despesa corrent. Aquesta redistribució s'havia de fer conjuntament amb el tràmit d'acceptació e l'ajut en el termini comprès entre la notificació d'aquest i el 30 de novembre de 2023. La redistribució entre les línies de despesa de l'anualitat 2024 podia ser total o parcial.

El tràmit d'acceptació expressa per part de l'ens local comportava el pagament avançat del 100% de l'import corresponent a l'anualitat 2023. Així mateix, en el cas de l'import de l'anualitat 2024 es pagava la totalitat per avançat si s'havia fet l'acceptació i es destinava a despesa corrent o bé del 50% si era despesa de capital i financera i s'havia sol·licitat el pagament avançat d'aquest, sempre que s'hagués justificat l'import de l'anualitat 2023 i una vegada obert el pressupost 2024.

En base a aquestes redistribucions entre línies de suport per a l'any 2024 sol·licitades pels ens locals, el 25 de gener de 2024, la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona va aprovar la modificació de la distribució de l'anualitat 2024 destinant 19.259.753,51€ a despesa corrent i 5.740.246,49€ a despesa de capital, d'acord amb les sol·licituds dels ens locals destinataris de redistribució dels imports inicials de l'anualitat 2024 a través del tràmit d'acceptació dels ajuts atorgats. Per tant, un 77,04% de l'import global de 2024 es va destinar a despesa corrent i un 22,96% a despesa de capital i financera.

La part de les actuacions finançada per la Diputació de Barcelona s'havia d'executar en el període global entre l'1 de gener de 2023 i el 31 de desembre de 2024, tenint en compte que la part imputada a l'anualitat 2023 s'havia d'executar en el termini entre l'1 de gener de 2023 i el 31 de desembre del mateix any.

En terme mig, cada ens destinatari va rebre 238.853,50 €. L'import màxim distribuït va ser de 2.039.463,63 €, i el mínim de 20.569,20 €. La mediana va tenir un valor de 146.172,35 €.

## **2.1. Criteris de distribució**

Es reparteixen 75.000.000,00 € entre 310 ajuntaments (74.775.000,00 €) i les 4 entitats municipals descentralitzades (225.000,00 €) de la província.

### **2.1. a. Ajuntaments: 74.775.000,00 €.**

- a. En concepte d'assignació mínima garantida es reparteixen 30.000,00 euros a cada municipi de forma invariable i comuna per garantir un import suficient, el que suposa un total del 9.300.000,00 euros (un 12,4% dels recursos a distribuir).
- b. Nombre d'habitants. En funció del nombre d'habitants es reparteixen 37.434.375,00 euros, un 50,10% de la dotació. L'import es distribueix en proporció directa, amb un topall màxim fixat d'1.500.000 euros per evitar una concentració excessiva de recursos en pocs municipis.
  - La font de dades emprada és el padró continu de població de l'Institut Nacional d'Estadística, usant l'actualització més recent disponible, referida a 1 de gener de 2022, d'acord amb l'establert en el Reial Decret 1037/2022, de 20 de desembre.
  - La població dels municipis dels quals depèn una entitat municipal descentralitzada ha estat minorada en proporció amb aquesta per no duplicar l'aportació per un mateix concepte.
- c. Invers de la renda bruta familiar disponible per habitant. 5.608.125,00 euros es reparteixen en funció de l'invers de la renda bruta familiar disponible per habitant, el que suposa un 7,5% de la dotació. Les dades emprades són d'Hermes, en base a Idescat i el Servei de Programació de la Diputació de Barcelona, referides a 2022, i s'han tractat per obtenir-ne l'import per habitant i en aplicació inversament proporcional.
- d. Desocupació. 5.608.125,00 euros (7,5% dels recursos a repartir entre ajuntaments) es reparteixen en funció de la desocupació, multiplicant la taxa d'atur municipal pel nombre de residents en situació de desocupació, per reflectir millor la incidència de la desocupació en el territori. Dades d'Hermes, Diputació de Barcelona, en base al Departament d'Empresa i Ocupació. S'usa la mitjana del període comprès entre els mesos de gener de 2020 i juny de 2023 per reduir els efectes de l'estacionalitat i consegüents a la pandèmia i eventualitats posteriors.
- e. Ingressos propis del municipi corregits per esforç fiscal. 5.608.125,00 (7,5%) es reparteixen en funció de l'índex d'ingressos propis del municipi corregits per esforç fiscal, en aplicació inversa. Les dades s'obtenen del Ministerio de Hacienda y Función

Pública (Secretaría General de Financiación Autonómica y Local) i de la liquidació pressupostària dels ens locals 2021. Als municipis que no han proporcionat dades se'ls imputen les de l'any 2019 i, en cas que tampoc hi hagi dades per aquella anualitat, la mitjana del seu tram de població. Índex sintètic d'esforç fiscal municipal elaborat amb dades d'informació impositiva municipal 2021 (Ministerio de Hacienda y Función Pública, Secretaría General de Financiación Autonómica y Local), completat amb dades de població de l'INE del mateix any.

- f. Extensió. 5.608.125,00 euros (7,5%) es distribueixen en proporció directa amb l'extensió del terme municipal, d'acord amb dades de superfície total dins els límits administratius proporcionada per Hermes, Diputació de Barcelona, en base a l'Institut Cartogràfic de Catalunya i Idescat.
- g. Població amb recursos per sota de 7.500 euros anuals per unitat de consum. 5.608.125,00 euros, 7,5% de la dotació, s'assignen en proporció directa amb el percentatge de població amb recursos per sota de 7.500 euros anuals per unitat de consum, obtenint aquesta dada de l'INE (Atlas de distribución de renta de los hogares, en base a AEAT), dades referides a 2020. En cas de no disponibilitat de les dades per motius de confidencialitat o baixa fiabilitat s'igualarà al menor dels percentatges aportats pels municipis de la província.

#### **2.1. b. Entitats municipals descentralitzades: 225.000,00 €.**

- a. En concepte d'assignació mínima garantida es reparteixen 72.000,00 euros, a raó de 18.000,00 euros per cadascuna.
- b. Els 153.000,00 euros restants es reparteixen entre la població de les EMD en aplicació directa. La font de dades emprada és també el padró continu de població de l'Institut Nacional d'Estadística, usant l'actualització més recent disponible, referida a 1 de gener de 2022.

#### **2.2. Distribució per línia de suport**

L'import total a concedir a cada ens resultant de l'aplicació dels criteris de distribució esmentats es van assignar amb les quanties corresponents a cada anualitat (2023 i 2024) i en la seva totalitat al capítol IV, Línia de suport 1 "Suport a despesa corrent".

Els ens destinataris van disposar fins al dia 30 de novembre de 2023 per a presentar, d'acord amb el model normalitzat, l'acceptació expressa de l'import preassignat i la conformitat amb les condicions i procediments del Programa. En cas de no presentar ni l'acceptació expressa ni la renúncia dins el termini referit, l'import s'entenia acceptat tàcitament en els termes de l'aprovació.

Els ens podien sol·licitar la redistribució dels imports inicials corresponents a l'annualitat 2024, amb les condicions següents:

- a. Van poder confirmar l'aplicació de l'import preassignat a la Línia de suport 1 "Suport a despesa corrent" o sol·licitar la redistribució, total o d'una part, a la Línia de suport 2 "Suport a despesa de capital i financera".
- b. En cas de redistribució entre línies, els ens van poder sol·licitar el pagament avançat del 50 per cent de l'import de la Línia de suport 2, en els termes de l'article 18 del règim, que també estableix, pel que fa a la Línia de suport 1, el pagament avançat del 100 per cent de l'import per aquells ens que presentessin l'acceptació expressa.

Nombre d'acceptacions expresses: 301 de 314 (95,86%).

Nombre de sol·licituds de redistribució de l'import preassignat: 107 (34,08%)

Mitjana de temps entre el lliurament de l'acceptació (presentada correctament) i la seva verificació: 3,2 dies naturals.

Acceptacions amb esmenes: 15 de 301 (4,9%).

El 73,08 per cent de les acceptacions es van instruir en 2 dies o menys.

Dies	Expedients	Dies	Expedients
0	6	6	4
1	188	7	4
2	26	8	0
3	35	9	4
4	19	10 o més dies	3
5	12	<b>Total</b>	<b>301</b>

### Distribució per comarques i naturalesa de la despesa

A continuació es presenta la distribució territorial dels ajuts atorgats per comarca en el marc del Programa específic extraordinari d'autonomia local.

*Autonomia Local: distribució d'import per comarca i línia de suport*

Comarca	Línia de suport 1 - Suport a la despesa corrent	Línia de suport 2 - Suport a despesa de capital i financera	Total
Alt Penedès	3.823.984,07	342.280,99	4.166.265,06
Anoia	4.553.106,06	414.586,14	4.967.692,20
Bages	4.921.881,17	439.925,17	5.361.806,34
Baix Llobregat	11.748.891,40	402.225,03	12.151.116,43
Barcelonès	5.465.541,50	675.169,29	6.140.710,79
Berguedà	2.845.902,92	501.073,72	3.346.976,64

Garraf	2.256.375,36	308.387,10	2.564.762,46
Lluçanès	674.054,47	112.932,87	786.987,34
Maresme	7.809.946,70	484.590,62	8.294.537,32
Moianès	982.957,73	246.261,18	1.229.218,91
Osona	4.966.475,11	555.815,12	5.522.290,23
Selva	125.135,49		125.135,49
Vallès Occidental	10.852.356,70	972.342,36	11.824.699,06
Vallès Oriental	8.233.144,83	284.656,90	8.517.801,73
Total	69.259.753,51	5.740.246,49	75.000.000,00

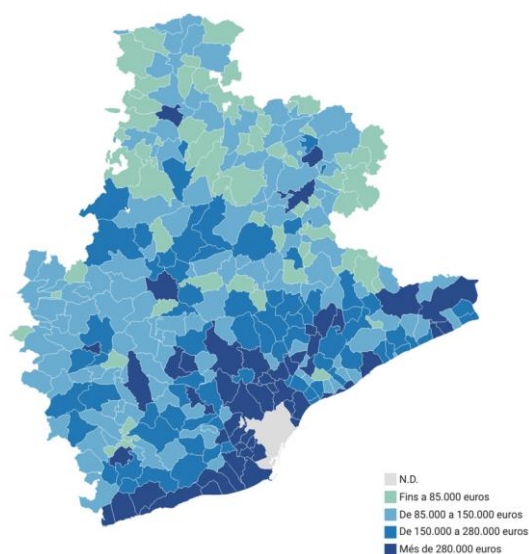
### Import aprovat definitiu per municipi

Pel que fa a l'import aprovat per cada municipi, mostrem a continuació dos mapes que permeten copsar més fàcilment la distribució territorial dels ajuts així com la diferència entre l'opció per una o altra línia del programa.

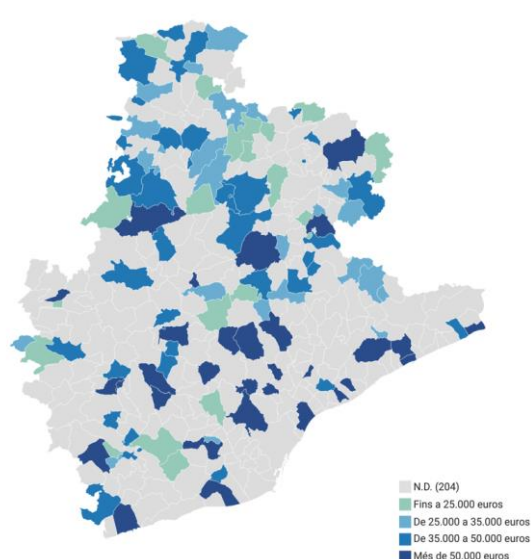
Com que la població és un determinant cabdal tant en la distribució d'ajuts d'aquest programa específic com de les característiques i necessitats dels municipis, es pot apreciar que a les zones on hi ha major concentració urbana també hi ha major concentració d'importos elevats.

Pel que fa a la diferència entre línies, cal recordar que els ens locals van rebre l'import íntegrament assignat a la línia de despesa corrent però tenien la potestat de triar autònomament i lliure quina quantitat redistribuir ver la línia de despesa de capital o financera. 207 municipis van optar per deixar el 100% de la quantia rebuda a la línia corresponent a la despesa corrent i, a més, els imports de la línia 2 són de mitjana sensiblement inferiors. Tanmateix, sembla que els municipis d'entorns rurals van optar en major mesura per una distribució del programa amb import a les dues línies.

L1 "Suport despesa corrent". Import total.



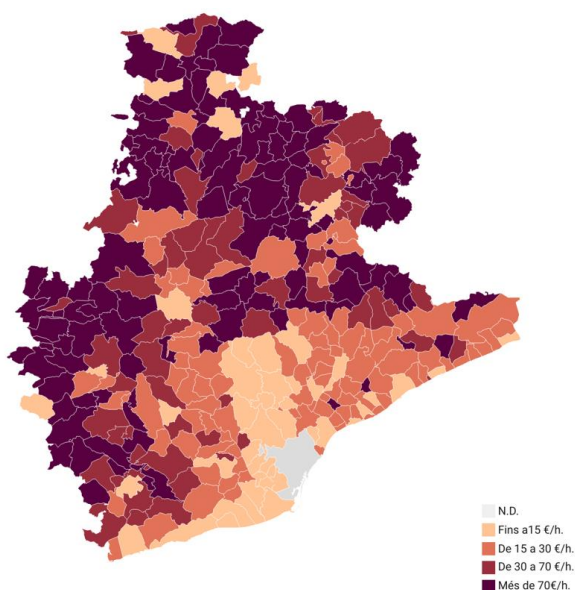
L2 "Suport despesa capital i fin.". Import total.



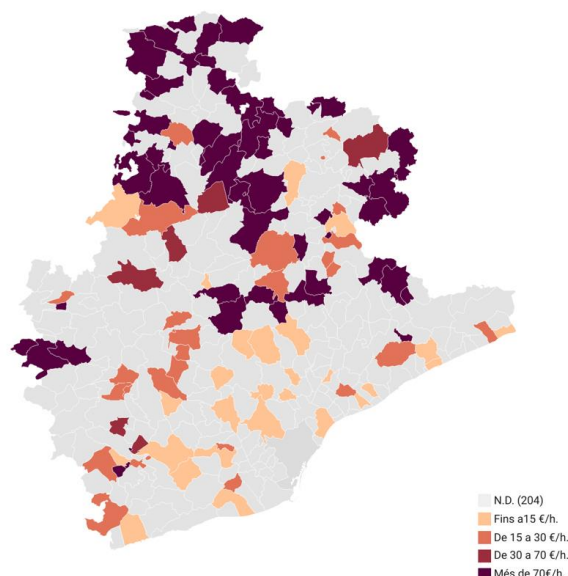
### Import aprovat € per habitant

Per poder mostrar una visió complementària a la dels mapes anteriors, a continuació el que es presenta és el resultat de l'import aprovat expressat en termes d'euro per habitant. En aquest cas el patró dels resultats és gairebé el contrari: els majors imports es concentren en les zones rurals i menys poblades mentre que les capitals de comarca i concentracions urbanes reben imports per càpita menors. Aquest resultat es dona, en part, perquè el sistema de distribució dels ajuts busca afavorir els municipis més petits, rurals i amb menys recursos mitjançant una dotació bàsica i garantida per tal d'impulsar el reequilibri territorial a la demarcació.

L1 "Suport despesa corrent". €/hab.



L2 "Suport despesa capital i fin.". €/hab.



### 3. Indicadors d'execució

En el marc del que disposa l'article 24 del règim regulador annex al dictamen d'aprovació del Programa específic extraordinari d'autonomia local, a continuació es detallen indicadors de context i directament vinculats al programa.

Les dades relatives als indicadors d'execució del programa van ser extretes de les dades comptables que consten a la comptabilitat de la Diputació de Barcelona, amb posterioritat a les dates de liquidació definitiva del programa. La liquidació definitiva va ser aprovada per acord de la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona número 410, de 25 de juliol de 2025, publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 28 de juliol de 2025.

Així mateix, les dades relatives a la distribució percentual de la despesa en els diferents objectius estratègics a assolir amb la implementació del programa i la seva quantificació pel que fa al seu pes econòmic, van ser obtingudes mitjançant la documentació de justificació de la despesa presentada pels ens locals destinataris.

Nombre de justificacions (PMT): 637.

Mitjana de temps entre el lliurament de la justificació i la seva verificació: 3,66 dies naturals.

Dies	Expedients	Dies	Expedients
9	4	6	38
1	231	7	22
2	71	8	19
3	76	9	8
4	55	10 o més	63
5	50	<b>Total</b>	<b>637</b>

Nombre d'actuacions: 422. Actuacions amb requeriment d'esmena: 89 (21,1%).

Nombre total de requeriments d'esmena: 92.

Els principals motius dels requeriments d'esmena efectuats en el marc de les justificacions del Programa específic Extraordinari d'Autonomia Local per part dels ens locals han estat:

Motiu del requeriment	Expedients
Estructura de finançament incorrecta	27
Error en el formulari	11
Data de la factura posterior a la data de l'obligació de pagament	10
Dates de la factura fora del termini	10
Import justificat incorrecte	8
Signataris no acreditats	6
Factures sense data	4
Despesa elegible incorrecta	1
Factures sense identificar amb el número	1
Sobrefinançament: ús de la mateixa factura en una altra justificació	1

### 3.1. Indicadors econòmics

#### Indicador 1. Execució pressupostària

La distribució inicial aprovada al pressupost va ser de 75 M€ destinats a despesa corrent (capítol IV) a raó de 50 M€ l'any 2023 i 25 M€ l'annualitat 2024. Aquesta darrera quantia era objecte de possible redistribució per destinar a despesa de capital (capítol VII). Com a resultat de la revisió de les acceptacions i peticions de redistribució dels diferents ens, la distribució final va ser: Línia 1 "Suport a despesa corrent": 69.259.753,51€ €; Línia 2 "Suport a despesa de capital i financera": 5.740.246,49€ €. L'import justificat final de la totalitat del programa aprovat va ser de 74.934.495,93€, el que suposa una execució del 99,91%.

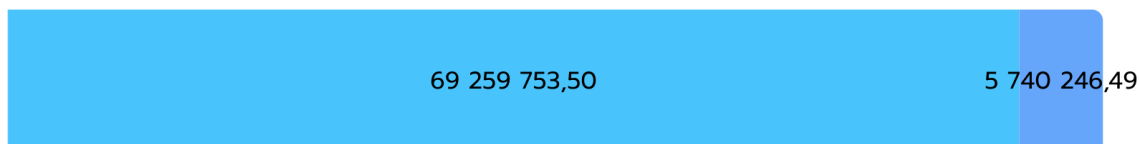
Anualitat	Capítol	Aplicació pressupostària	Import inicial	Import aprovat	Import executat	% execució
2023	Capítol IV	G/13200/94210/46263	49.850.000,00	49.850.000,00	49.799.663,30	99,89%
		G/13200/94210/46863	150.000,00	150.000,00	150.000,00	100,00%
	<b>Total</b>		<b>50.000.000,00</b>	<b>50.000.000,00</b>	<b>49.907.823,00</b>	<b>99,89%</b>

Anualitat	Capítol	Aplicació pressupostària	Import inicial	Import aprovat	Import executat	% execució
2024	Capítol IV	G/13200/94210/46263	24.925.000,00	19.224.118,57	19.224.118,57	100,00%
		G/13200/94210/46863	75.000,00	35.634,94	35.634,94	100,00%
	Capítol VII	G/13200/94210/76263	0,00	5.700.881,43	5.685.914,94	99,73%
		G/13200/94210/76863	0,00	39.365,06	39.365,06	100,00%
	<b>Total</b>		<b>25.000.000,00</b>	<b>25.000.000,00</b>	<b>24.985.032,66</b>	<b>99,94%</b>

## Indicador 2. Distribució en funció de la naturalesa de la despesa

El Programa específic extraordinari d'autonomia local va ser aprovat amb una dotació de 75.000.000,00 €, dels quals 69.259.753,50 € (92,35%) es van destinar a despesa corrent (Línia de suport 1 – Suport a despesa corrent), i l'import restant, 5.740.246,49 € (7,65 %), es van consignar a despesa de capital (Línia de suport 2 – Suport a despesa de capital i financera):

● Línia 1 "Suport a despesa corrent" ● Línia 2 "Suport a despesa de capital i financera"



## Indicador 3. Execució global del programa

Del total consignat al pressupost pel Programa específic extraordinari d'autonomia local, s'han acabat executant un 99,91%. Com a no executat, resta pendent únicament un 0,09%. L'import final no executat del global del programa és de 62.107,15 €. En total es va executar un 99,93% de l'import distribuït en la línia 1 i un 99,74% de l'import distribuït a la línia 2.

● Línia 1 "Suport a despesa corrent" ● Línia 2 "Suport a despesa de capital i financera" ● No executat



## Indicador 4. Tipologia despesa justificada

Els objectius específics del programa són:

- Contribuir a donar continuïtat i qualitat en la prestació dels serveis públics i en l'exercici de les competències locals.
- Aprofundir en el suport a un procés de transformació que faci de la província un territori més ecològic, digital, inclusiu, cohesionat i, en definitiva, més ben adaptat als reptes actuals i futurs.
- Afavorir l'equilibri de les finances locals.

En coherència amb aquests, els ens locals van revelar a través de les seves justificacions quina tipologia de despesa van executar. La classificació d'aquesta despesa s'ha fet tenint en compte l'import de major valor del conjunt de despeses que cada ens local va presentar en el tràmit de justificació.

La major part de la despesa justificada es concentra en reparacions, manteniment i conservació d'infraestructures i béns locals per a la correcta prestació dels serveis al municipi. A aquest fet, li afegim les retribucions del personal i despeses de subministrament i ja disposem de més del 90% de l'import del global del programa justificat. La flexibilitat en la justificació de la despesa és un element clau per entendre l'elevat grau d'execució.

Tipologia	% actuacions	% import
Despeses corrents de reparacions, manteniment preventiu i correctiu, i conservació d'infraestructures i béns locals, i de subministraments i serveis necessaris per a l'exercici de les activitats i la prestació dels serveis dels governs locals.	56,80%	69,16%
Retribucions del personal dels ens destinataris.	19,50%	15,68%
Despeses de subministraments dels ens destinataris.	6,27%	6,60%
Inversions en l'espai públic.	6,22%	3,38%
Inversions per a consolidar la xarxa d'equipaments locals esportius, educatius, juvenils, culturals o de gent gran o altres equipaments públics.	4,08%	1,90%
Impuls de les polítiques educatives de proximitat i inclusives.	0,63%	0,52%
Impuls al desenvolupament econòmic sostenible, el foment de la innovació econòmica i les noves economies.	0,63%	0,37%
Adquisició de terrenys, d'edificis i de béns de naturalesa inventariable, necessaris pel funcionament dels serveis i aquelles despeses que tinguin caràcter amortitzable.	0,66%	0,29%
Inversions de reposició destinades a garantir el correcte funcionament de l'equipament públic i despeses de digitalització destinades a optimitzar la seva gestió i el seu funcionament.	0,94%	0,26%
Amortització anticipada de deute.	0,66%	0,24%
Actuacions en infraestructures urbanes orientades a fomentar la sostenibilitat ambiental i la transició energètica.	0,78%	0,24%
Despeses derivades de la liquidació i/o sanejament d'entitats respecte les quals l'ens destinatari n'és titular o n'ostenta participació.	0,31%	0,20%
Inversions en equipaments energèticament sostenibles i socialment integradors.	0,47%	0,18%
Inversions de renaturalització i infraestructura verda dels pobles i ciutats.	0,78%	0,18%
Modernització dels sectors econòmics tradicionals, mitjançant l'exploració de nous models més sostenibles i digitalitzats.	0,16%	0,17%
Actuacions de promoció de l'accés a l'oferta cultural.	0,16%	0,15%

Modernització de les estructures tecnològiques i els sistemes d'informació locals, i inversions per avançar en la transformació digital.	0,31%	0,13%
Gestió dels processos d'estabilització del personal municipal.	0,16%	0,08%
Garantia de la salut pública, el benestar, l'autonomia personal, l'atenció en situacions de necessitat, i la inclusió i la promoció socials.	0,16%	0,08%
Finançament del romanent de tresoreria per a despeses generals negatiu.	0,16%	0,07%
Actuacions de foment de la transformació de la base productiva local per a fer-la més competitiva.	0,16%	0,05%

### Indicador 5. Sinergies amb altres programes de la Diputació de Barcelona

En el marc del programa extraordinari d'autonomia local s'han justificat despeses de diferents tipologies i naturalesa. En alguns casos, aquestes despeses estaven relacionades amb actuacions dels ens locals que reben el suport per altra banda d'altres fonts de finançament de la pròpia Diputació de Barcelona. Per tant, han calgut les comprovacions corresponents per evitar la duplicitat de justificació d'una mateixa despesa i, al mateix temps, ens serveix per observar amb quins altres programes d'ajuts tenen més relació les despeses justificades.

Altres programes Diputació de Barcelona	Nombre actuacions
Autonomia local 2.0	3
Catàleg de serveis	21
Línia 2 PGI	16
Nominatives pressupost	2
Programa sectorial de camins	2
Resiliència 2.0	1
Resiliència 3.0	3
<b>Total</b>	<b>48</b>

### 3.2. Indicadors d'activitat

La creació del Programa específic extraordinari d'autonomia local tenia per objectiu garantir la continuïtat i qualitat en la prestació de serveis públics i en l'exercici de les competències locals així com donar suport al procés de transformació local que faci de la província un territori més ecològic, digital, inclusiu, i cohesionat. En compliment de l'article 24, relatiu al sistema de seguiment i avaluació de resultats, es considera oportú mostrar a continuació alguns indicadors de context que permeten copsar l'estat i evolució de la situació dels ens de la província pel que fa a la seva dimensió social i econòmica.

Les dades que es mostren a continuació coincideixen amb algunes de les variables que s'empren en la distribució de recursos del programa, fet que és intencionat en la mesura que es considera que aproximen de forma adequada qüestions rellevants. Per bé que es mostren les més recents disponibles, aquestes no sempre fan referència a una data propera al moment d'emissió del present informe. Tanmateix, es garanteix que són dades fiables, públiques i de qualitat.

Pel que fa a les dades d'ingressos propis locals, es prenen com a mesura els resultats de les liquidacions pressupostàries aportades pels ens locals i els capítols 1 a 3 d'ingressos. En aquest cas, les dades més recents disponibles en el moment d'elaboració del present informe fan referència al moment justament anterior a l'aprovació del PEAL i es pot observar que per bé que s'aprecia un increment en l'import mitjà dels ingressos propis del territori, si atenem a la mediana, l'evolució és oposada el que significa que la majoria dels ajuntaments de la província, especialment els menys poblats, van experimentar una reducció dels ingressos propis malgrat alguns altres puguin haver experimentat una tendència contrària prou significativa com per contrarestar-ho en la dada mitjana.

		2022	2023
<b>Ingressos propis locals</b>	Mitjana	9.495.725	9.675.628
	Mediana	2.297.175	2.290.137

Quant al nombre de persones aturades, les dades disponibles són força més recents i inclouen el període de vigència del programa permetent apreciar una tendència negativa en l'evolució del nombre de persones aturades de la demarcació de Barcelona, cosa que reforça l'idea que en bona part dels municipis del territori cal fer un esforç addicional per garantir la prestació de serveis.

		2023	2024
<b>Persones aturades</b>	Mitjana	480	581
	Mediana	40	65

Un indicador que ha evolucionat favorablement durant el període de vigència del programa específic d'autonomia local és el de la renda bruta familiar disponible, el que encara que és un símptoma de millora de les condicions de vida, cal valorar en conjunt amb l'evolució dels preus dels béns i serveis i com això pot no resultar necessàriament en unes condicions de vida més favorables per a la ciutadania.

		2023	2024
<b>Renda bruta familiar disponible</b>	Mitjana	247.239	265.302
	Mediana	63.555	67.613

Per últim, es mostra l'evolució del percentatge de llars que disposen d'ingressos inferiors a 7.500 euros anuals bruts per unitat de consum, una variable que serveix per posar el focus en aquelles llars que viuen una situació d'especial vulnerabilitat. En aquest cas l'evolució que es mostra fa referència al període immediatament anterior a l'aprovació del programa que ens ocupa però cal remarcar que és negativa en tant que l'evolució del percentatge mitjà i medià de llars en aquesta situació extrema ha incrementat, quelcom que ha de repercutir negativament tant en els ingressos com en les despeses dels ajuntaments on hi ha major concentració de ciutadania en aquesta circumstància.

		2022	2023
<b>Llars amb ingressos &lt;7.500 euros</b>	Mitjana	6,0	6,5
	Mediana	5,6	5,9

### 3.3. Indicadors de satisfacció

El decret d'aprovació del programa extraordinari específic d'autonomia local preveu en l'article 24.2.c que l'informe de seguiment i avaluació de resultats ha de contenir, també, indicadors de satisfacció dels ens destinataris del mateix. A aquest efecte, en el moment de finalització de les actuacions finançades amb el programa específic es van remetre als seus beneficiaris enquestes estandarditzades. A continuació es detallen els resultats.

En el moment de la finalització de les actuacions, es fa arribar les enquestes d'avaluació als ens locals. Es van lliurar 419 enquestes de les que 263 s'han retornat amb resposta (percentatge de resposta: 62,7%). Els ens locals de la província de Barcelona beneficiaris del Programa específic extraordinari d'autonomia local atorguen a l'eina una nota mitjana de 9,3, una valoració excel·lent.

Les enquestes, a més, estan vertebrades de tal manera que per a cadascuna de les assistències es valoren també els següents elements amb una puntuació de l'1 al 10:

- Grau d'ajust a les necessitats dels ens.
- Grau de satisfacció amb l'import atorgat
- Grau de satisfacció en relació amb el format del programa.
- Grau de satisfacció en relació amb l'atenció personalitzada per part del personal de la Diputació de Barcelona.
- Grau de satisfacció amb el procediment de concessió.
- Grau d'adequació del període d'execució.
- Grau de satisfacció amb la simplicitat administrativa en el tràmit de justificació.
- Grau de satisfacció en la rapidesa de pagament.

Amb relació a aquestes preguntes més concretes, els tres aspectes millor valorats pels beneficiaris del programa, els tres amb una excel·lent nota de 9,4 són: l'atenció personalitzada i acompanyament del personal de la Diputació, la rapidesa de pagament i el procediment de concessió.

Malgrat que les notes més baixes estan associades a la pregunta relativa a la satisfacció amb l'import atorgat, la valoració mitjana és notablement alta, d'un 8,9. La resta d'aspectes valorats i descrits anteriorment es troben totes valorades amb puntuacions al voltant del 9,3 i el 9,2, el que acaba per determinar un grau de satisfacció significativament alt en tots els àmbits proposats.

Pel que fa a les observacions i propostes de millora, més de la meitat de les que es fan són comentaris positius i encoratjadors, amb especial incidència en la importància d'aquest tipus de suport pels municipis més petits i agraint l'acompanyament de la Diputació. La resta de comentaris incideixen especialment en la conveniència d'aportar més recursos (20% dels comentaris), la necessitat de major antelació en la previsió i comunicació del programa, per poder-ho fer coincidir amb el període d'aprovació de pressupostos (12%), malgrat això, es remarca que la flexibilitat del programa compensa algunes d'aquestes mancances.

Altres observacions que també s'han traslladat són la necessitat de disposar de terminis d'execució més amplis (6% de les observacions), donar continuïtat a aquest programa o tipus de recurs, donada la seva utilitat (4%) i la necessitat de copsar prèviament les necessitats locals (1%) i de que s'estableixi una relació entre EACAT i PMT (1%).

## 4. Conclusions

Les conclusions que es deriven de l'execució i l'avaluació del Programa específic extraordinari d'autonomia local, tal com s'ha detallat en el present informe prèviament, són:

- D'acord amb el seu objectiu i naturalesa àmplia, el programa de d'Autonomia Local ha permès finançar despeses de naturalesa diversa, quelcom que permet donar cobertura a necessitats múltiples, el que encaixa amb els objectius del programa de donar continuïtat i qualitat en la prestació dels serveis públics i en l'exercici de competències locals i afavorir l'equilibri de les finances locals..

- No ha existit una limitació en forma de percentatge de cofinançament i s'ha previst complementar el finançament de projectes inclosos en altres programes o convocatòries a consideració de l'ens local. Aquest grau d'autonomia ha afavorit que cada ens local pugui executar i justificar l'import concedit amb major facilitat. Aquest fet ha comportat un elevat grau d'execució del programa i de satisfacció per part dels destinataris.

- Els criteris de distribució dels recursos han estat transparents i basats en l'ús de dades públiques, completes i actualitzades, tenint un paper principal l'import mínim garantit i la dotació en base a la població padronal, una variable simple que aproxima bé gran part de les necessitats locals. Aquests criteris de distribució, a més, coincideixen amb els emprats en edicions anteriors de programes específics similars. Aquest fet afavoreix una major planificació per part dels ens beneficiaris ja que poden assimilar les quanties rebudes en d'altres convocatòries a aquest programa i així executar amb major facilitat. La resta de criteris que acaben de perfilar la quantia assignada a cada ens local esdevenen factors de correcció tenint en compte aspectes socioeconòmics de cada ens beneficiari i de reequilibri territorial.

- La dotació del programa es va imputar inicialment a despesa corrent. La distribució definitiva fruit de les acceptacions presentades va permetre habilitar una part de despesa inversora. D'aquesta manera s'ha pogut fer front a les necessitats de despesa manifestades pels ens locals destinataris amb 69.259.753,51 euros a la línia 1 de "suport a despesa corrent" i 5.740.246,49 euros a la línia 2 de "suport a despesa de capital i financera.

- L'import justificat final de la totalitat del programa aprovat ha estat de 74.934.495,93€, el que suposa una execució del 99,91%. Aquest grau d'execució referma la necessitat de major flexibilitat en les despeses a justificar per part dels ens destinataris i segueix una tendència a l'alça respecte programes anteriors similars. Una vegada aprovades les concessions i redistribucions el programa no s'ha vist afectat per modificacions.

- El principal destí de la despesa atorgada en el marc del present programa ha estat el finançament de serveis i activitats en un 92,28%, suposant el finançament d'inversions un

7,64% del total. El 0,08% restant, una part residual, es correspon amb la part no executada pels ens beneficiaris.

- En base a la informació proporcionada pels ens en el moment de la justificació, s'observa que els tres principals àmbits de destí de la despesa, de forma immensament majoritària, han estat les actuacions relatives a les despeses corrents per a la prestació dels serveis municipals, les retribucions del personal i les despeses de subministraments. Les inversions han estat residuals en les despeses justificades, en comparació amb la despesa corrent, i es centren principalment en les inversions a l'espai públic.

- Els ens destinataris que han respost a les enquestes de satisfacció remeses valoren el programa amb una nota mitjana excel·lent, de 9,3 (lleugerament superior a l'anterior edició) en cadascuna de les línies que componen el programa i en la seva globalitat. L'aspecte millor valorat pels beneficiaris del programa és el de l'acompanyament i atenció rebuts per part del personal de la Diputació de Barcelona (9,4 de nota mitjana) i amb la mateixa valoració la rapidesa en el pagament i el procediment de concessió. La valoració més baixa, amb un igualment elevat 8,9, correspon a l'import atorgat ja que els beneficiaris desitjarien un increment d'aquest.

**Coordinació de Cooperació i Assistència Local**  
Direcció de Serveis de Cooperació Local  
Àrea de Presidència  
[dsc1.cooperacio@diba.cat](mailto:dsc1.cooperacio@diba.cat) | [www.diba.cat/plaxgl](http://www.diba.cat/plaxgl)



Diputació  
Barcelona

